

# STOP au RACKET sur les cotisations des travailleurs sans papiers ! STOP à l'injustice fiscale !

JE SUIS VICTIME D'UN RACKET



JE SUIS DIAWOYE, SANS-PAPIERS EXPULSÉ AU MALI.  
J'AI TRAVAILLÉ EN FRANCE PENDANT 15 ANNÉES.

J'AI COTISÉ 72 000 €

OÙ VA L'ARGENT ?

**E**n octobre 2008,  
l'association  
Droits devant !! a lancé  
la campagne « Racket  
sur les cotisations des  
travailleur(se)s sans  
papiers », à laquelle se  
sont désormais ralliées  
45 organisations.

**L'**objectif : dénoncer  
l'énorme spoliation  
commise par l'Etat  
français depuis au  
moins quatre décennies.

# PREMIERS RÉSULTATS DE LA CAMPAGNE : DES EXPULSIONS ÉVITÉES, UNE OPINION PUBLIQUE INFORMÉE, DES AVANCÉES SUR LES DROITS DES SANS-PAPIERS

En 1972, les circulaires Marcellin-Fontanet précipitent de nombreux travailleurs immigrés dans l'illégalité. Auparavant libres de vivre en France, ceux-ci sont dorénavant « jetables » : s'ils perdent leur contrat de travail, on ne leur délivre pas de carte de séjour. Ils deviennent des « sans-papiers », persécutés et aux droits bafoués. De graves agressions racistes ont d'ailleurs lieu l'année suivante (environ 50 morts et 300 blessés dans la communauté algérienne).

En 1974, nouvelle étape : la France ferme ses frontières à la main-d'œuvre étrangère (hors Union européenne).

Avant 1974, les travailleurs immigrés procédaient à des va-et-vient permanents entre leur pays d'origine et leur pays d'installation. Souvent, ils retournaient dans leur village après quelques années et étaient remplacés dans le même emploi par un membre de leur famille ou un autre habitant.

Après 1974, tout change : les immigrés se voient obligés de ne plus sortir du territoire français, car ils risqueraient de ne plus pouvoir y revenir, ou de ne plus pouvoir céder leur place.

Suite à ces évolutions, les travailleurs sans papiers rencontrent de plus en plus de difficultés pour être régularisés. Et c'est un véritable racket qui s'est ainsi institutionnalisé, pour le plus grand profit de l'Etat et du patronat français.

**En effet, la majorité des sans-papiers de France (entre 200 000 et 400 000 selon le gouvernement) sont des travailleur(se)s déclaré(e)s en CDI, CDD ou intérim renouvelé. Ceux-ci paient des cotisations sociales, des taxes et des impôts, sans pouvoir bénéficier des droits et des prestations qui y sont attachés (retraite, allocation chômage, citoyenneté...). Ce racket sur les travailleur(se)s sans papiers permet à l'Etat français d'encaisser sur leur dos environ 2 milliards d'euros par an, sans jamais rien décaisser. Quant aux autres sans-papiers, contraints au travail dissimulé (dit « au noir »), ils contribuent, comme toute personne vivant en France, à la principale recette fiscale : la TVA.**

De plus, quand ces travailleur(se)s sont expulsé(e)s, ils se retrouvent privés de toute ressource dans leur pays d'origine. Enfin, l'argent

envoyé dans ces pays par les immigrés (avec ou sans papiers) représente au niveau mondial environ 3 fois les sommes versées par les pays riches au titre de l'aide publique au développement (APD). Les expulsions pèsent donc lourdement sur l'économie des pays d'où viennent les sans-papiers.

Ce document retrace deux ans de campagne d'action et montre les premiers résultats obtenus.

## Interpellation des consulats

Dans un premier temps, nous interpellons les consulats de 10 pays : Algérie, Burkina Faso, Cameroun, Congo, Haïti, Madagascar, Mali, Maroc, Mauritanie, Tunisie. Nous les enjoignons à ne plus se rendre complice de ce racket et à ne plus délivrer à la police française les laissez-passer provoquant l'expulsion de leurs compatriotes sans-papiers. La quasi totalité d'entre eux est sensible à nos arguments, et nous constatons une nette diminution des expulsions dès lors que les sans-papiers fournissent au consulat des preuves de travail en France (fiches de paie ou impôts pour les déclarés ; chèques, relevés de compte en banque ou de caisse d'épargne



Devant la CNAV, juillet 2009

pour les travailleur(se)s « au noir »). Par exemple, **sur les centaines d'arrestations subies par les militants de Droits devant !! ces dernières années, les expulsions se comptent sur les doigts d'une main.** Et suite à notre mobilisation, le gouvernement du Mali refuse de signer l'accord de réadmission que Hortefeux hier, Besson aujourd'hui, ont pourtant tenté d'arracher à plusieurs reprises. Une victoire incontestable.

En parallèle, nous menons des actions visant à faire

pression sur des établissements publics, organismes, institutions et ministères. A chaque fois, nous leur rappelons que seule la régularisation globale des travailleur(se)s sans papiers est de nature à stopper toutes les injustices et les hypocrisies.

## Occupation de l'URSSAF

En juin 2009, nous occupons les bureaux de l'URSSAF de Paris Nord, ce qui nous permet de rencontrer le directeur de l'URSSAF Paris Île-de-France. Une délégation de 10 personnes

(mêlant, comme d'habitude, sans-papiers et membres d'organisations soutenant la campagne) dénonce le fait que les travailleur(se)s sans papiers versent en vain des cotisations sociales. **Le directeur admet implicitement qu'une régularisation globale est capable de mettre un terme à la surexploitation des sans-papiers, et de compenser en partie le déficit de l'URSSAF quant à la collecte des cotisations du patronat.** Il s'engage aussi à se saisir des situations délictueuses que nous



Vers Bercy, février 2010

lui transmettrions, à demander une étude au Conseil des Prélèvements Obligatoires (CPO, associé à la Cour des Comptes) sur l'évaluation des cotisations sociales non versées par les entreprises, et à rendre compte de notre réunion au ministère du Travail.

### Manifestation devant la CNAV

En juillet 2009, nous manifestons jusqu'au siège de la Caisse Nationale

d'Assurance Vieillesse (CNAV). Une délégation de 13 personnes est reçue par la Direction de la CNAV. Nous soulignons le fait que les travailleur(se)s sans papiers déclaré(e)s cotisent sans ouvrir de droit. **Nous redisons que les patrons contraignent de nombreux sans-papiers au travail dissimulé et contribuent ainsi à creuser le déficit des caisses de l'Etat, dont celles de retraite.** La CNAV transmet notre message au ministre de tutelle.

### Mobilisation devant l'OIT

En novembre 2009, nous manifestons jusqu'au siège français de l'Organisation Internationale du Travail (OIT). Une délégation de 13 personnes est reçue par M. TROGRIC, directeur de l'OIT France. La délégation décrit longuement les atteintes aux droits fondamentaux (surexploitation, répression, racket, stigmatisation...) que subissent les travailleur(se)s

sans papiers vivant en France. Elle demande à l'OIT de prendre position sur une régularisation globale, ainsi que sur le non respect par l'Etat français des conventions de l'OIT contre les discriminations (qu'il a pourtant ratifiées). **Selon M. TROGRIC, « l'OIT a édicté en 1975 la convention 143 que l'Etat français a toujours refusé de signer et qui, pour la première fois, fait valoir les droits des travailleur(se)s migrant(e)s illégaux ». Il s'engage à faire remonter au Département des Migrations de l'ONU et au Bureau International du Travail (BIT) à Genève nos remarques et revendications.** Nous envisageons aujourd'hui de relancer une mobilisation pour que le gouvernement français ratifie la convention de 1975, comme l'ont déjà fait 23 pays, et de porter plainte contre celui-ci à l'ONU pour discriminations et non respect du travail décent.

### Rendez-vous avec la direction générale des finances

En janvier 2010, nous occupons la direction des impôts de Paris Centre. Cette mobilisation oblige Bercy, alors qu'il s'y refusait, à ouvrir ses portes aux travailleur(se)s sans papiers

et à nous recevoir en février. A l'issue d'une manifestation de 2 000 sans-papiers, une délégation de 14 personnes est accueillie par 6 responsables de la direction générale des finances publiques. Nous soulignons notamment l'incohérence du gouvernement, qui refuse une régularisation globale alors que des milliers d'entreprises profitent de cette main d'œuvre non déclarée, aggravant la fraude fiscale et le déficit de l'URSSAF en ne payant pas de cotisations patronales. Nous appuyons aussi sur le fait que **le Ministère de l'Economie et des Finances a rédigé en janvier 2008 une liste de 150 métiers en difficulté de recrutement (dits métiers en tension), qui se trouvent justement être exercés par des centaines de milliers de sans-papiers. La parution de cette liste montre que le gouvernement reconnaît implicitement l'apport économique indispensable des travailleur(se)s sans papiers : s'ils étaient tous expulsés, des branches professionnelles majeures s'effondreraient** (BTP, restauration, nettoyage, aide à la personne...). C'est donc délibérément que le gouvernement et le patronat entretiennent la présence de

cette armée laborieuse de réserve. Face à la détermination de la délégation, la chef de service de la fiscalité s'engage à faire remonter nos remarques et notre revendication de régularisation globale aux deux ministres de tutelle.

### Rencontre avec Pôle Emploi

En mars 2010, nous occupons une agence Pôle Emploi et demandons à être reçus par M. CHARPY, le directeur général de Pôle Emploi. Nous n'obtenons qu'une réponse policière. Face à ce mépris, un rassemblement est organisé en avril devant la direction générale de Pôle Emploi. Une délégation composée de 10 personnes est finalement reçue. Concernant l'intervention de la police, M. CHARPY n'est pas très à l'aise. Il justifie simplement du fait que cette agence est régulièrement occupée par des intermittents du spectacle. Il assure que cela ne se renouvellera pas. Nous lui exposons l'ensemble des revendications de la campagne racket. Nous dénonçons spécifiquement la spoliation dont sont victimes les travailleur(se)s sans papiers, qui paient des cotisations chômage sans jamais percevoir d'allocation

**NOTRE MOBILISATION OBLIGE LE MINISTÈRE DES FINANCES, ALORS QU'IL S'Y REFUSAIT, À OUVRIR SES PORTES AUX TRAVAILLEURS SANS PAPIERS**

lorsqu'ils perdent leur emploi. Puis **nous demandons à M. CHARPY de mettre en place un document qui serait remis aux travailleur(se)s sans papiers et qui prouverait leur passage à Pôle Emploi à une date donnée afin qu'un effet rétroactif d'inscription puisse se faire, soit au moment de la régularisation, soit au moment où le gouvernement prendrait la décision d'indemniser tous ces travailleur(se)s qui ont cotisé. Il accepte.** Nous lui demandons aussi que les comportements de zèle tels que ceux d'Orléans où un directeur de Pôle Emploi avait directement fait arrêter un sans-papiers en le convoquant pour un entretien alors que ce sont les flics qui l'attendaient sur place, ne se reproduisent pas. M. CHARPY répond : « *C'est un accident déplorable et il n'est pas question que Pôle Emploi serve de souricière pour les sans-papiers* ». Il s'engage par ailleurs à envoyer un compte-rendu de la réunion à Laurent WAUQUIEZ, le secrétaire d'Etat à l'emploi.

### Dépôt collectif des déclarations d'impôts

En mai 2010, avec l'aide d'agents des Impôts militants, nous déposons collectivement plusieurs centaines de déclarations d'impôts dans un centre du 16<sup>e</sup> arrondissement de Paris, après avoir organisé

des permanences fiscales pendant deux jours pour aider les sans-papiers à remplir leur déclaration. Pendant que 16 350 riches contribuables bénéficient du bouclier fiscal, les travailleur(se)s sans papiers font ainsi à nouveau acte de citoyenneté en participant pleinement à l'impôt sur le revenu. Après deux heures de manifestation, Bercy accepte de tenir une réunion technique sur la situation des travailleur(se)s sans papiers au regard de la fiscalité.

### Les sans-papiers reçus à Bercy

C'est en juillet 2010 que cette réunion se tient. **Les services de Bercy en charge de la fiscalité (application, juridique, contrôle fiscal) accueillent une délégation de la campagne « Racket ».** Nous évoquons, documents à l'appui, toutes les situations particulières rencontrées par les travailleur(se)s sans papiers concernant la fiscalité.

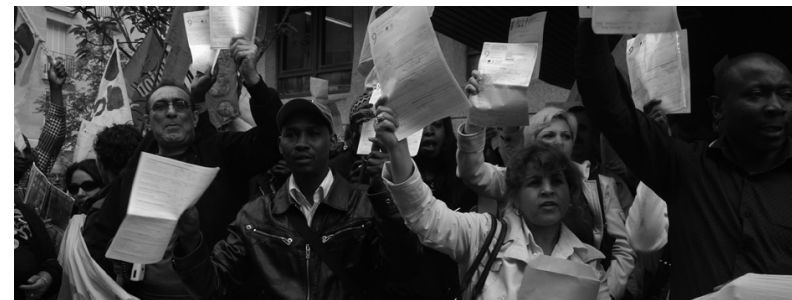
En octobre 2010, une deuxième réunion technique a lieu. L'administration s'engage à rappeler aux agents qu'ils ne doivent utiliser que les modèles « normés et officiels » de demandes de renseignements. En effet, nous constatons que la rédaction de certaines lettres est parfois susceptible d'intimider les sans-papiers. De même, les

moyens pour pouvoir justifier d'une adresse seront précisés et les organisations de la campagne « Racket » pourront ainsi plus facilement aider les travailleurs sans papiers dans leurs démarches fiscales. **L'administration indique ensuite qu'elle fait toute confiance aux associations (autorisées par la Préfecture) qui se portent garant de l'existence d'un travailleur sans papiers. Ce point est très important pour permettre la prise en compte d'une adresse de domiciliation notamment, et donc pour que la déclaration de revenus soit ensuite correctement enregistrée.**

Peu à peu, la campagne « Racket » marque des points, évite de nombreuses expulsions et influe sur l'opinion publique, qui considère désormais les sans-papiers comme des citoyens et travailleur(se)s à part entière et prend conscience qu'être sans-papiers n'est pas un délit, mais une simple situation administrative. Par ailleurs, le racket est désormais reconnu au plus haut niveau de l'URSSAF, de la CNAV et de Pôle Emploi. **LA LUTTE CONTINUE ET NOUS NE NOUS ARRÊTERONS PAS AVANT LA RÉGULARISATION GLOBALE DE TOUS LES TRAVAILLEURS SANS-PAPIERS.**

## Revue de presse

La campagne « Racket » a fait l'objet de nombreux articles parus dans les principaux journaux français, du *Monde* au *Figaro* en passant par *L'Express* et *l'Humanité*. Extraits.



« Les sans-papiers victimes d'un racket institutionnel »  
*l'Humanité,*  
9 janvier 2009

(...) Ce Malien sans papiers explique : « Je travaille dans le bâtiment depuis cinq ans. Je suis marié, j'ai deux enfants à charge. J'ai payé plus de deux cents euros d'impôts, les deux années passées. En ce moment, il n'y a pas de travail. Mais je ne peux pas toucher les ASSÉDIC et rien ne m'assure que, si je suis régularisé, ces années compteront pour ma retraite. J'ai versé des cotisations qui me donnent des droits, mais je ne peux pas les faire prendre en compte. (...)

« Des sans-papiers investissent l'Urssaf pour obtenir leurs cotisations »  
*LeMonde.fr,*  
24 juin 2009

(...) Fatima travaille dans l'aide à domicile : « Je m'occupe d'une personne âgée 36 heures par semaine. C'est un travail humain mais on est mal payés, on n'est pas sécurisés. Les sans-papiers sont honnêtes, ce sont des bosseurs et des bosseuses, alors pourquoi sommes-nous toujours dans l'obscurité, pourquoi ne sont-ils pas reconnaissants de tous les bénéfices qu'on apporte à la France ? » (...)

« Des sans-papiers manifestent devant un centre d'impôt »  
*Agence France Presse,*  
31 mai 2010

(...) « C'est pas les sans-papiers, c'est pas les immigrés, c'est la loi qu'il faut changer », ont scandé plusieurs dizaines de sans-papiers, 200 selon les organisateurs, en brandissant le double de leur déclaration de revenus. Certains ont montré à l'AFP une déclaration pré-imprimée et pré-remplie portant leur nom, adresse et revenus d'activité, preuve qu'ils sont identifiés par l'administration fiscale française, bien que sans titre de séjour. (...)

# Témoignages

## Kanoute

« Je suis intérimaire. Depuis 2002, je travaille tous les jours, même les fériés ; je ne manque pas de boulot, au contraire. Si je suis en grève, si je participe aux actions de la campagne « Racket », c'est pour la régularisation. Dans ma situation, qui n'est déjà pas normale, ce n'est pas normal non plus que je doive me battre, mais j'irai jusqu'au bout ».

## Saïd

« Quand tu es sans-papiers, tu vis au jour le jour, dans la peur. Tu te lèves le matin, tu pars travailler mais tu ne sais pas si tu vas rentrer le soir au foyer ou te retrouver au commissariat. Et si tu ne travailles pas, tu ne peux pas manger, t'habiller, te loger... C'est difficile de comprendre la vie d'un sans-papiers quand on ne l'est pas soi-même ».

## Sandra

« J'ai 26 ans, je n'ai pas vu mes parents depuis 4 ans. Je suis assistante de direction mais au pays je gagnais très mal ma vie. Alors je suis venue en France... Aucune entreprise ne veut m'embaucher pour mon expérience professionnelle mais pour faire des ménages, là, pas de problèmes. Chaque soir, je rêve d'une vie normale ».

## Abdoulaye

« Quand un sans-papiers est expulsé, et qu'il a cotisé pendant plusieurs années aux caisses de retraites, d'assurance maladie, d'assurance vieillesse... Que deviennent ses cotisations ? Elles servent à payer les droits des travailleurs français ! ».



## Les 45 organisations membres de la campagne

A.S.I.A.D. – Association des Militants pour l'Intégration Totale des Immigrés (AMITI) – Association de Défense des Droits de l'Homme au Maroc (ASDHOM) – Association des Marocains en France (AMF) – Association des Travailleurs Maghrébins en France (ATMF) – Association des Tunisiens en France (ATF) – Association Malienne des Expulsés (AME) – ATTAC France – Autremonde – CAPJPO – CGT Caisse des Dépôts – Collectif CGT sans-papiers Cannes – Collectif d'Annulation de la Dette du Tiers Monde (CADTM) – Confédération Paysanne – Convergence des Causes – Coordination 75 des sans-papiers – Coordination 93 pour la lutte des sans-papiers – Coordination Femmes Egalité – COPAF – CSP 17<sup>e</sup> Saint Just – CSP Montreuil – CTSP Vitry – D.A.L. – Droits devant !! – Fédération des Associations de Solidarité avec les Travailleurs Immigrés (FASTI) – Fédération des Tunisiens pour une Citoyenneté des deux Rives (FTCR) – Gauche Alternative – GISTI – Les Alternatifs – Les Verts – M.R.A.P. – Marches européennes contre le chômage – Mouvement des Quartiers pour la Justice Sociale (MQJS) – Nouveau Parti Anti-capitaliste (NPA) – Parti Communiste des Ouvriers de France (PCOF) – Parti Communiste Français – R.E.S.F. – RESOCI – SNU TEF-FSU – Stop Précarité – SURVIE – Union Syndicale SOLIDAIRES (SUD Travail, Solidaires Finances Publiques, Solidaires SUD Emploi)